

CAHIER DES CLAUSES TECHNIQUES PARTICULIERES

REALISATION D'UN SCHEMA DIRECTEUR D'OCCUPATION ET DE VALORISATION DU CANAL DE NANTES A BREST ET DE SES ABORDS A L'ECHELLE DU TERRITOIRE DE HAUTE CORNOUAILLE POUR L'ELABORATION D'UN CONTRAT DE CANAL

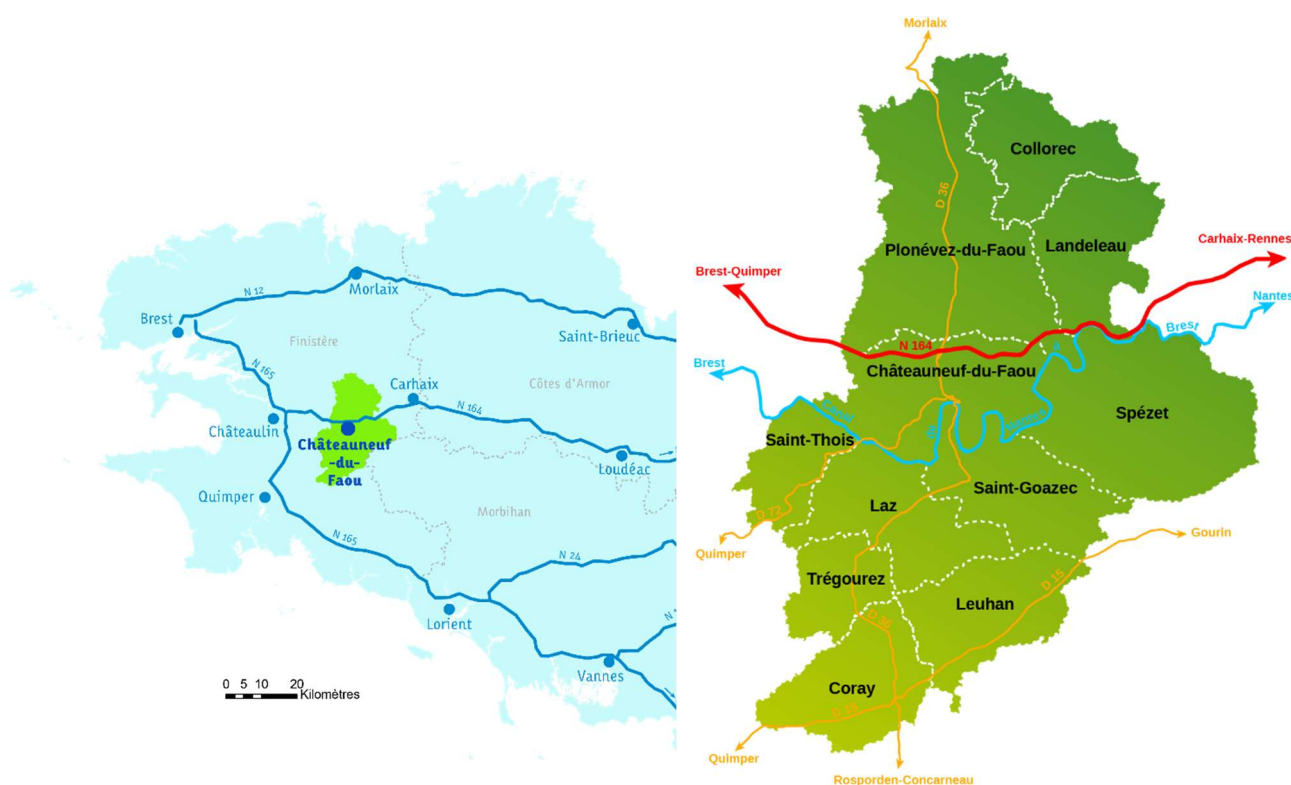


I. CONTEXTE DE L'ÉTUDE

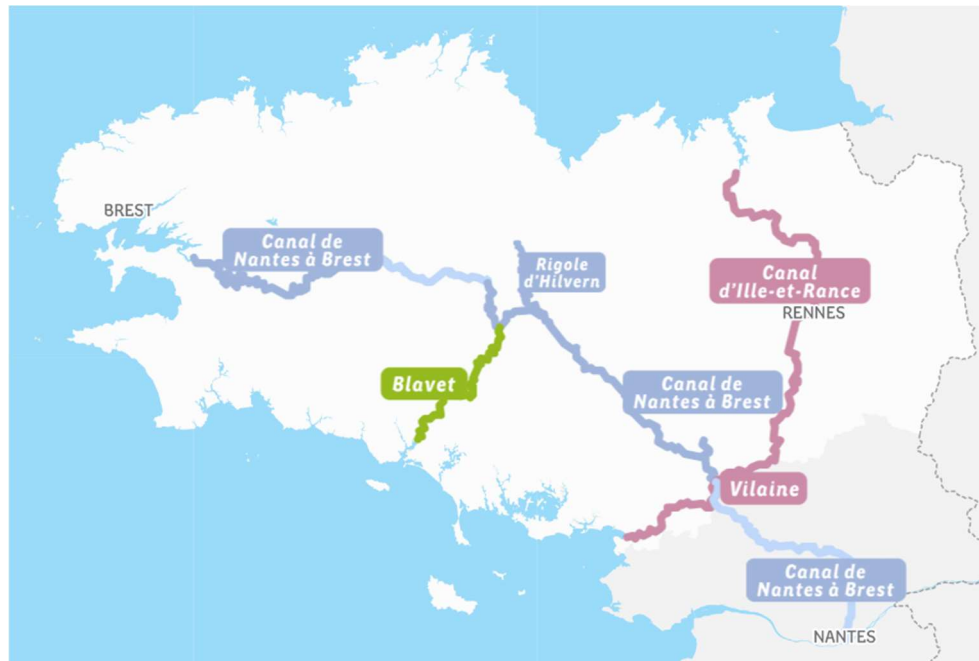
SITUATION GEOGRAPHIQUE

La Communauté de communes de Haute Cornouaille est située au centre du département du Finistère. Elle comprend 11 communes et compte environ 15 000 habitants sur 410 km².

La commune centre de Châteauneuf-du-Faou est située à mi-chemin entre Châteaulin et Carhaix. Le territoire bénéficie de la RN 164 qui vient d'ouvrir à 2*2 voies sur le tronçon de la Haute Cornouaille.



✦ Contexte régional



La Région Bretagne est propriétaire et gestionnaire du Domaine Public Fluvial breton concerné par le périmètre de l'étude, à savoir la voie d'eau et le chemin de halage de la portion de canal de Nantes à Brest traversant la Communauté de communes de Haute Cornouaille.

Elle porte également une stratégie de développement de ses voies navigables (voie d'eau et chemin de halage) et affirme 4 nouveaux axes d'actions prioritaires :

- Poursuivre le développement de la navigation fluviale et de randonnée en consolidant les usages actuels et développer les pratiques, en engageant une montée en gamme des prestations à destination des usagers.
- Agir en faveur d'une gestion durable sur les voies navigables et des usages, notamment en conciliant biodiversité et développement touristique.
- Garantir un partage respectueux de l'espace canal par les différents usages sur les voies navigables.
- Promouvoir les voies navigables bretonnes comme vecteur de développement pour les territoires traversés.

Pour engager sa stratégie de développement et de gouvernance avec les collectivités riveraines, la Région Bretagne met en place des Contrats de canal qui visent à une mise en cohérence de l'action publique sur le domaine public fluvial au bénéfice des usagers, qu'ils soient terrestres ou navigants.

Ces Contrats de canal sont des outils de mutualisation des compétences et des moyens d'actions sur les aspects autant touristique que d'aménagement, de valorisation et de communication. Ils sont signés entre les partenaires afin de partager concrètement les ambitions communes avec les acteurs publics et de prévoir les modalités de leur mise en œuvre.

Le Contrat de canal est un support qui a vocation à partager un diagnostic, à définir les enjeux et à identifier et mettre en œuvre les actions prioritaires à mener sur chaque territoire.

Il conduit à la mise en place d'un engagement pluriannuel permettant aux partenaires publics de prévoir leurs actions sur la durée et en synergie.

Rennes Métropole et Redon Agglomération ont signé leur Contrat de canal, et les Communautés de communes de Haute Cornouaille et de Bretagne romantique s'engagent actuellement dans la démarche.

✦ *Contexte local*

Le Canal de Nantes à Brest en Finistère

Le chantier titanesque de construction du canal de Nantes à Brest débuta par sa partie finistérienne en 1806 et en 1858, dernière écluse du canal, mais seule écluse maritime, l'ouvrage de GUILY GLAS est inauguré par l'empereur NAPOLEON III. Long de 364 km, il ne compte pas moins de 237 écluses reliant Nantes à Port Launay pour se poursuivre par l'Aulne maritime. Le territoire de la Haute Cornouaille se situe au centre de la partie finistérienne. Le canal est particulièrement prisé par les habitants, par les touristes randonneurs piétons ou cyclistes, les pêcheurs et pour la navigation de loisir.



ÉCLUSES

- 207. Le Ster
- 208. Lesnevez
- 209. Pont Triffen
- 210. Peniti
- 211. Roz ar Gaouen
- 212. Méros
- 213. Rosili
- 214. Lanmeur
- 215. Le Gwâker
- 216. Le Moustoir
- 217. Boudrac'h
- 218. Bizernig
- 219. Châteauneuf
- 220. Kerbaoured
- 221. Kersalig
- 222. Prad Pourrig
- 223. Nenez



En Haute Cornouaille, 7 communes sont riveraines du Canal de Nantes à Brest et directement concernées par le projet de Contrat de canal : Châteauneuf-du-Faou, Landeleau, Laz, Plonevez-du-Faou, Saint-Goazec, Saint-Thois et Spézet sur un linéaire de 35,6 km (contre-halage au sud) dont 29,1 km de chemin de halage au nord.

Cela concerne 17 écluses dont 13 sur le chemin de halage de Peniti - Landeleau (n°210) à Prad Pourrig - Châteauneuf-du-Faou (n°222).

Le canal, colonne vertébrale du territoire, permet de diffuser les clientèles sur l'ensemble de la Haute Cornouaille, notamment via les boucles vélos et les circuits de randonnées, connectés à la voie verte V6. Actuellement en cours d'aménagement suite aux travaux de la RN 164, la V6 permettra de relier Camaret à l'ouest à Vitré à l'est puis en direction de la Mayenne en dehors de la région Bretagne. Le Département du Finistère en est le maître d'ouvrage et propriétaire du foncier.

Des boucles en itinérance entre la V6 et le chemin de halage seront des atouts pour le territoire.

Le Canal de Nantes à Brest en Haute Cornouaille en quelques chiffres :

29 km de halage et 35 km de contre halage sur **7 communes**, porte d'entrée Est sur le halage l'Hyères canalisée se jette dans l'Aulne sauvage à Pont Triffin entre les communes de Landeleau et Clédén-Poher, Spézet côté contre-halage ; porte d'entrée Ouest le Ster Goanez se jette dans l'Aulne canalisée entre les communes de Châteauneuf-du-Faou et Lennon, Saint-Thois côté contre-halage ; **17 écluses et vannages** ; **13 maisons éclusières dont 11 privées** ; **1 Maison de la Pêche et de la Nature** du Finistère à l'écluse de Bizernig ; 1 hébergement de groupes à l'écluse du Gwâker ; **2 prestataires d'activités nautiques** ; **91 hébergements** situés sur les communes riveraines du canal ; près de 60 000 passages en 2021 à l'éco-compteur de Châteauneuf-du-Faou sur le chemin de halage (déviation de la voie verte V6 en attendant les travaux) et de très nombreux sentiers de randonnées dont le GR38, le chemin de Saint-Jacques de Compostelle...

Reconnu par les touristes aussi bien que par la population locale, **le canal de Nantes à Brest** représente un capital touristique et de valorisation de la Haute Cornouaille aujourd'hui sous-exploité. Pourtant, ce canal, au même titre que le Domaine de Trévarez fait partie des patrimoines les plus emblématiques de la Communauté de communes. Véritable **trait d'union avec les territoires limitrophes** que sont Poher Communauté à l'est et la Communauté de communes de Pleyben-Châteaulin-Porzay à l'ouest, le canal peut permettre le développement de projets de coopération.

Si **le canal** génère une fréquentation touristique, il fait aussi partie intégrante du cadre de vie des habitants qui le fréquentent tout au long de l'année pour diverses pratiques : balades familiales, randonnées, balades à vélo, pêche, canoë, kayak, autres activités sportives.... **C'est un atout majeur du territoire.**

Depuis quelques années, et dans un contexte sanitaire où l'on recherche la nature, les espaces de liberté et de loisirs de plein air, l'engouement pour les canaux n'a cessé de croître. Pour répondre aux attentes des habitants et des touristes, il est important d'y déployer des services de qualité autour et sur la voie d'eau.

L'Aulne est également reconnu pour son environnement et sa biodiversité très riches. En effet, la vallée de l'Aulne est classée Natura 2000, (site FR5300041) sur l'ensemble du tronçon de la Haute Cornouaille. Ses eaux accueillent une population de poissons migrateurs comme le saumon atlantique comptabilisé à la station de Châteaulin (<https://canaux.bretagne.bzh/biodiversite/faune/>), le grand rhinolophe et la loutre.

Les abords du canal de Nantes à Brest en Haute Cornouaille sont très boisés. Certains de ces boisements appartenant au DPF (Domaine Public Fluvial), mais également à des particuliers, plongent dans le canal et restreignent les capacités de développement de la rive gauche en menaçant notamment l'intégrité du contre halage. Les collectivités locales ont donc émis le souhait que le lien soit fait entre le développement touristique et l'exploitation durable de ces boisements qui seront valorisés dans les filières locales de bois énergie.

ENJEUX ET OBJECTIFS

C'est dans ce contexte que les élus de la Communauté de communes souhaitent réaliser un **schéma directeur d'occupation et de valorisation du canal de Nantes à Brest et de ses abords, à l'échelle du territoire de la Haute Cornouaille, en collaboration avec la Région Bretagne**. Une mise en cohérence de l'action publique et des acteurs privés sur le domaine fluvial, au bénéfice des usagers terrestres ou navigants, est l'assurance d'un développement du tourisme et des loisirs harmonieux, durable et performant. Ce schéma pourrait aboutir à la définition d'un contrat pluriannuel co-signé par la Région et la Communauté de communes de Haute Cornouaille, le Contrat de canal, pour la mise en œuvre d'une stratégie commune et d'un plan d'actions pluriannuel.

Dans le cadre d'un projet touristique durable, les objectifs partagés sont :

- Mettre en place les conditions pour créer, développer et optimiser les activités fluviales (navigation de plaisance, loisirs nautiques et terrestres et pêche de loisirs) sur le canal et son environnement proche.
- Etudier le potentiel de développement de l'itinérance (randonnées, navigation, pour les visiteurs et les habitants), et les services inhérents à sa pratique.

- Etudier le potentiel de développement de l'accessibilité entre le canal et le Domaine de Trévarez
- Etudier le potentiel d'animations et d'événementiels en lien avec le canal (musées, festivals, guinguettes, etc.)
- Valoriser la biodiversité et l'environnement naturel du canal (faune, flore, etc.)
- Valoriser le patrimoine naturel et bâti (anciennes ardoisières, cales existantes, etc.)
- Développer les conditions de préservation de la qualité de l'eau, captage de Bizernig à Châteauneuf-du-Faou, assainissement collectif de qualité, possibilité de bornes de vidange des eaux usées des navires.

Cette étude opérationnelle qui devra identifier les **thématiques prioritaires de travail** fera office de **feuille de route** en termes d'actions et d'investissements à réaliser pour mener le projet pluriannuel de développement partenarial.

Elle prendra la forme suivante :

- A l'appui des données disponibles et des enquêtes de terrain à réaliser, diagnostic de l'offre et de la demande.
- Schéma directeur en termes de création, de développement, de gestion et d'animation.
- Plan d'actions : programmation, coût, maîtrise d'ouvrage et planification.

II. CONTENU DE LA MISSION

La mission confiée au prestataire portera sur les éléments suivants :

[A] DIAGNOSTIC DE L'OFFRE ET DE LA DEMANDE EN MATIERE D'USAGES FLUVESTRES.

✦ Analyse de l'offre existante (quantitative et qualitative)

Dans un objectif de structuration de l'offre, le prestataire **mettra en commun et à jour les états des lieux existants** des équipements et services permettant le tourisme fluvestre sur le territoire de la Communauté de communes de Haute Cornouaille. Cela concerne la randonnée (itinérants, excursionnistes, population locale), la navigation, la pêche, les loisirs nautiques et terrestres, les hébergements, les restaurants et les sites touristiques d'envergure (Domaine de Trévarez - centre-ville de Châteauneuf-du-Faou).

Le Domaine de Trévarez propriété du Département du Finistère fait partie des cinq domaines patrimoniaux du Finistère avec l'Abbaye de Daoulas, l'Abbaye du Relec, le manoir de Kernault et le château de Kerjean. Ces sites sont réunis au sein de l'établissement public de coopération culturelle « Chemin du Patrimoine en Finistère ».

Situé sur la commune de Saint-Goazec au cœur d'un parc de 85 hectares, le château de Trévarez domine la vallée de l'Aulne depuis plus d'un siècle. L'entrée du Domaine est située à moins de 2 km du canal au niveau de Boudrac'h (chemin de randonnée accessible aux pédestres et VTT) et 4 km par la route départementale n° 36.

Il complètera cette base de données actualisée par une **analyse qualitative des équipements** existants en précisant le gestionnaire et le mode de fonctionnement. Cette analyse pourra prendre notamment la forme d'enquêtes de terrain.

La Région Bretagne a déjà inventorié les services aux usagers présents sur le domaine public fluvial (DPF) (<https://kartenn.region-bretagne.fr/vn/#>), il s'agit des parkings, des services terrestres (toilettes et douches, tables, bancs et poubelles, borne de réparation de vélos), des services nautiques (cales de mise à l'eau, quais, pontons, borne de recharge eau, électricité et pompes à eaux grises). La Communauté de communes possède également une base de données SIG complémentaire recensant les hébergements touristiques, les restaurants, les chemins de randonnée, etc... à proximité du canal.

Le bureau d'étude pourra s'approprier ces inventaires qui lui seront fournis au format SIG (fichiers en .shp) et devra les compléter avec les services utiles aux itinérants situés à proximité de la voie d'eau et non sur le DPF (bande de 1 km).

Les possibilités foncières supports de développement touristique seront également inventoriées.

Les maisons éclusières de cette partie du domaine public fluvial régional sont pour la plupart privées. Parmi celles-ci certaines accueillent ou souhaitent développer des projets économiques en lien avec le tourisme (Le Moustoir...). Les propriétaires de ces maisons, premières interfaces avec les usagers du chemin de halage devront être associés à la réflexion en cours.

Les maisons éclusières appartenant toujours à la Région Bretagne, Le Gwâker et Bizernig sont occupées par des associations sous la forme de COT (Convention d'Occupation Temporaire) respectivement avec l'association ULAMIR et avec la Fédération de pêche du Finistère. Ces occupants seront également associés aux réflexions en cours.

Il existe d'autres terrains et bâtiments publics, notamment sur la rive gauche de l'Aulne qui sont support de projets associatifs ou économiques en lien avec le tourisme fluvestre (sites du camping municipal de la commune de Châteauneuf-du-Faou, de Stervinou à Saint-Thois, ancien gîte de pêche de Hircars à Saint-Goazec).

Sur ces sites, les contraintes liées aux autorisations d'urbanisme devront être étudiées dès la phase de diagnostic afin d'éliminer les activités non compatibles avec les réglementations.

D'autres terrains et bâtiments publics pouvant accueillir des projets touristiques, d'animations ou d'évènementiel seront également recensés et géolocalisés. Aucun diagnostic bâtiminaire ne sera demandé lors de l'étude mais seulement l'opportunité et la faisabilité des projets.

Livrable attendu

Le titulaire devra rédiger une synthèse des études et cartographier à l'échelle du territoire l'offre de services sur l'eau et au bord de l'eau des voies navigables et en identifier les **atouts/faiblesses** et **opportunités/menaces** (AFOM).

✦ Étude de la demande

Le titulaire du marché devra réaliser les actions suivantes :

- **Analyser**, sur la base des données d'observations existantes, les **pratiques actuelles** en termes de tourisme fluvestre et leur potentiel de développement, sous forme d'un benchmark de territoires (régional et national).
- **Identifier**, pour le territoire d'étude, les **modes existants et émergents de consommation et l'offre innovante** en matière d'usages du canal (voie d'eau, chemin de halage et contre-halage) et de son environnement proche.

Le titulaire du marché pourra animer des **ateliers** regroupant les représentants des collectivités, des usagers, des associations et des opérateurs privés exerçant leur activité sur le territoire, ou à proximité, sur l'eau et au bord de l'eau. La liste de ces personnes pourra être transmise par la collectivité. Une proposition de la méthode d'animation sera intégrée à la candidature.

Livrable attendu

Le titulaire devra remettre à la Communauté de communes de Haute Cornouaille une synthèse détaillée et cartographique comportant à minima les éléments suivants :

- Rapport sur l'activité fluvestre existante sur le territoire
- Rapport sur les besoins et attentes des acteurs publics et privés
- Etude sur l'évolution des modes d'usages et d'utilisation
- Etude des boisements potentiellement exploitables par la voie d'eau et des lieux de chargement et de déchargement vers les filières locales à identifier
- Potentiels de création et de développement par pôle d'attractivité et pour chaque catégorie d'activités, compatibles avec les contraintes réglementaires et environnementales du territoire.

[B] SCHEMA DIRECTEUR D'AMENAGEMENT EN TERMES DE CREATION, DE DEVELOPPEMENT, DE GESTION ET D'ANIMATION

Le titulaire devra s'appuyer sur les résultats des phases précédentes afin **d'élaborer** un schéma directeur d'aménagement prenant en compte les aspects techniques, juridiques et financiers.

Le schéma devra intégrer les aménagements déclinés par thématiques (randonnées et itinérances sur et autour de la voie d'eau, pêche, petite navigation, animations pédagogiques, etc...).

En outre, ce schéma abordera la mise en place d'une gestion globale des équipements fluvestres, leur développement et leur animation, comprenant notamment :

- Le développement des services associés et pouvant être mutualisés avec les autres usagers fluvestres, notamment en itinérance et en mobilité.
- La localisation des activités.
- Les modalités de développement d'animation et d'événementiel le long du canal.
- Les modalités de mise en œuvre des actions (régies, DSP, appels à projets, concessions, etc...).

Le titulaire du marché proposera un **schéma directeur** au regard des objectifs et contraintes énoncés par la Communauté de communes de Haute Cornouaille pour le compte des communes riveraines du canal.

Le titulaire devra motiver ses propositions d'**aménagement potentiels** afin d'aider les collectivités dans leur choix.

Les avantages et inconvénients de chaque aménagement devront être envisagés au regard :

- des objectifs,
- de la gouvernance du projet,
- de la faisabilité technique, juridique et financière.
- des modalités d'entretien des équipements

Livrables attendus

- Un schéma directeur d'aménagement
- Argumentaire sur le schéma directeur et ses coûts associés

[C] MISE EN PLACE D'UN PLAN D' ACTIONS

Le titulaire devra s'appuyer sur les résultats des phases précédentes afin de **rédiger le plan d'actions** découlant du schéma directeur d'aménagement.

Le schéma devra reprendre les grands axes suivants : création, développement, gestion et animation.

Chaque axe devra être décliné de façon détaillée et précise pour cinq ans selon les critères suivants : programmation, coût global, maîtrise d'ouvrage, charges d'entretien par aménagement.

Livrables attendus

- Plan d'actions global pluriannuel et détaillé, permettant son intégration dans un Contrat de canal (outil régional de contractualisation avec la Communauté de communes de Haute Cornouaille et les communes riveraines du canal).
- Réunion de restitution de l'étude auprès des élus et des partenaires associés.

[D] METHODOLOGIE

La réalisation de cette étude est souhaitée dans un esprit de **co-construction avec les collectivités riveraines et les acteurs associatifs, publics et privés** concernés par le sujet.

Gouvernance :

Un comité de pilotage : il émet un avis sur les différentes phases de l'étude, est force de proposition et valide le plan d'actions pluriannuel.

Sa composition :

- Toutes les collectivités (communes, EPCI) du territoire de la Haute Cornouaille riveraines du canal de Nantes à Brest
- La Région Bretagne / Vice-présidente - Tourisme, Patrimoine, nautisme et canaux
- La Destination Cœur de Bretagne
- La Fédération de pêche du Finistère

- Le Département du Finistère.

➔ 3 réunions de COPIL seront à planifier et à animer en présentiel : présentation du diagnostic final, choix du schéma directeur et validation du plan d'actions.

Un comité technique : il suit et accompagne les travaux de l'étude et prépare les COPIL.

- La Communauté de communes de Haute Cornouaille et ses communes membres riveraines du canal
- La Région Bretagne / Service tourisme et Service valorisation touristique et développement durable des voies navigables
- La Région Bretagne / Direction territorial du centre Bretagne
- La Destination Cœur de Bretagne
- L'ADT 29
- Le CRT Bretagne
- L'Association Escales Fluviales de Bretagne
- Nautisme en Bretagne
- CRTE tourisme équestre
- Fédération Française de Vélo, Commission VTT
- La Fédération de pêche du Finistère
- Le Département du Finistère.

➔ 4 réunions de COTECH seront à planifier et à animer dont la 1^{ère} en visioconférence et les autres en présentiel : lancement, diagnostic, présentation du schéma directeur et présentation du plan d'action

Une équipe projet : elle assure le suivi opérationnel de l'étude.

Sa composition : les services concernés des deux collectivités partenaires [Région et Communauté de communes de Haute Cornouaille].

Des ateliers des usagers/acteurs du territoire : ils contribuent à l'élaboration du diagnostic, à l'identification des attentes/besoins/opportunités et, sont force de proposition.

➔ 1 atelier des usagers et partenaires en phase de diagnostic et une restitution écrite en phase de validation du schéma directeur pour avis.

Livrables complémentaires attendus

Le prestataire devra réaliser et partager plusieurs livrables tout au long de l'étude :

- Planning détaillé et fiche de suivi du projet
- Feuille de présence, supports de présentation et comptes rendus des différentes réunions
- Les supports de présentation devront être fournis à l'équipe projet au moins 1 semaine avant chaque réunion
- Supports de communication : communiqués de presse, texte pour publications...

Durée de l'étude : 12 mois répartis à titre indicatif comme suit :

- ➔ 5 mois pour le diagnostic,
- ➔ 4 mois pour la rédaction d'un schéma directeur,
- ➔ 3 mois pour la rédaction du plan d'actions.

Le calendrier pourra être modulé à la marge par le prestataire sans excéder la durée de 12 mois.