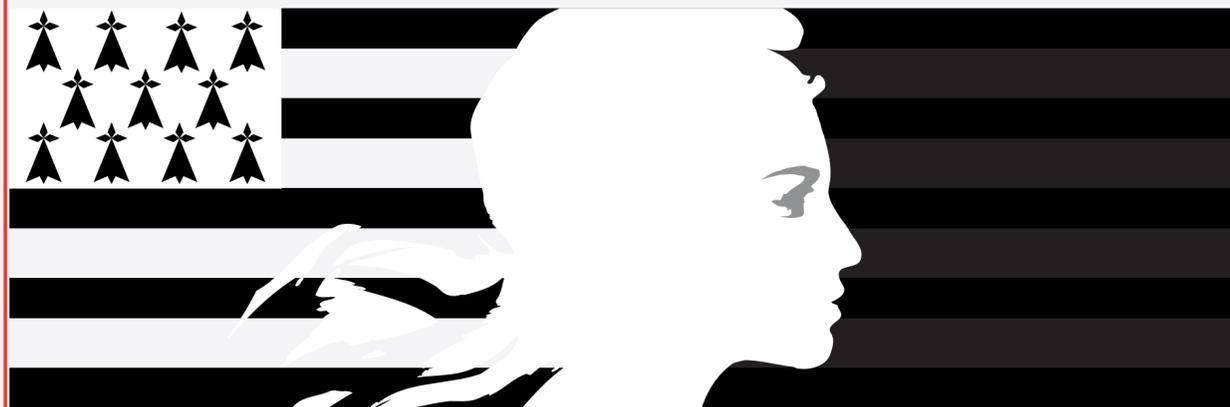




# 1<sup>ERES</sup> ASSISES



## DES MAIRES DE BRETAGNE

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

## L'EXPRESSION DES ÉLUS CONCLUSIONS & PROPOSITIONS

À la suite du Grand débat national engagé par le Président de la République en janvier 2019, les Maires et les Présidents de Bretagne ont saisi l'opportunité de la démarche pour organiser, en leur sein, un travail d'enquête.

Avec pour objectifs d'expliquer l'action de ces principaux élus, l'organisation et le fonctionnement de leurs collectivités locales, et d'exprimer les attentes et les propositions pour améliorer l'avenir des habitants et des territoires.

FAIT À SAINT-BRIEUC LE 3 AVRIL 2019

1 208 maires - 59 présidents d'EPCI  
4 présidents de département  
1 président de région

LE CONTEXTE.

UNE CRISE

# 1<sup>ERES</sup> ASSISES



## DES MAIRES DE BRETAGNE

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

UNE ÉROSION  
DE LA CONFIANCE

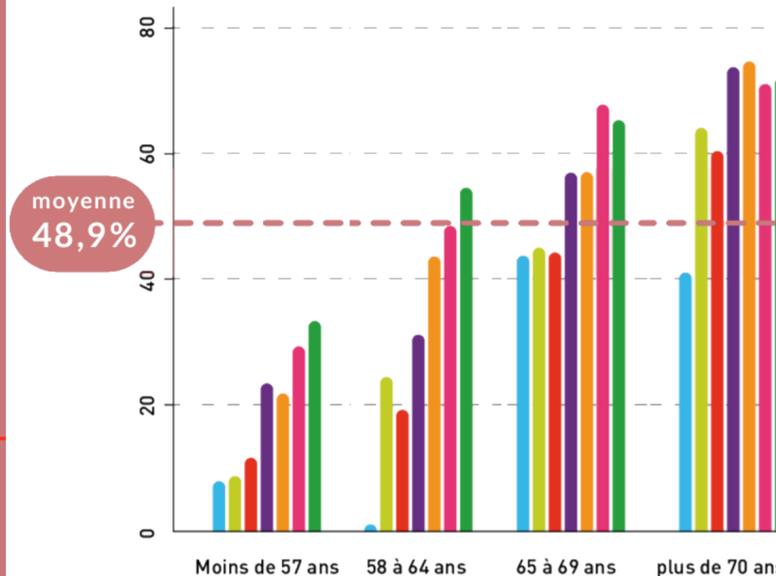
UNE CRISE INÉDITE

LES MAIRES  
EN PREMIÈRE LIGNE



SciencesPo  
CEVIPOF

Pourcentage de maires qui souhaitent  
**abandonner leur mandat**  
(France entière)



**L'INITIATIVE.**

**LA RECONNAISSANCE**

**1<sup>ERES</sup> ASSISES**



**DES MAIRES  
DE BRETAGNE**

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

UN PORTRAIT PLURIEL

UN DIAGNOSTIC PARTAGÉ

DES PROPOSITIONS

UNE ENQUÊTE  
EN TROIS TEMPS



# LA MOBILISATION AU RENDEZ-VOUS

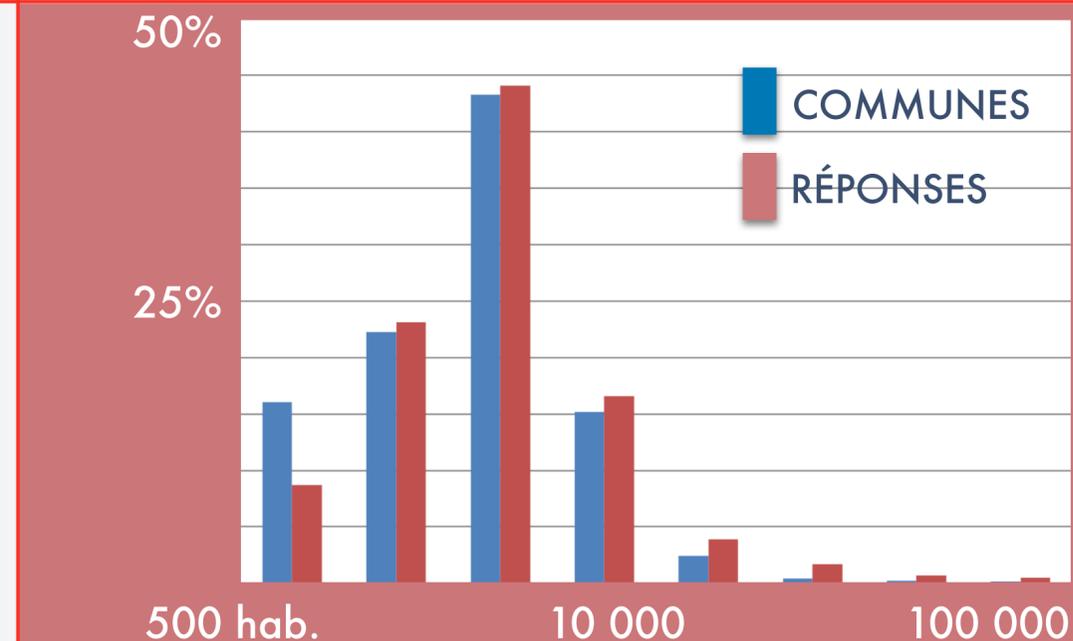
# 1<sup>ERES</sup> ASSISES DES MAIRES DE BRETAGNE

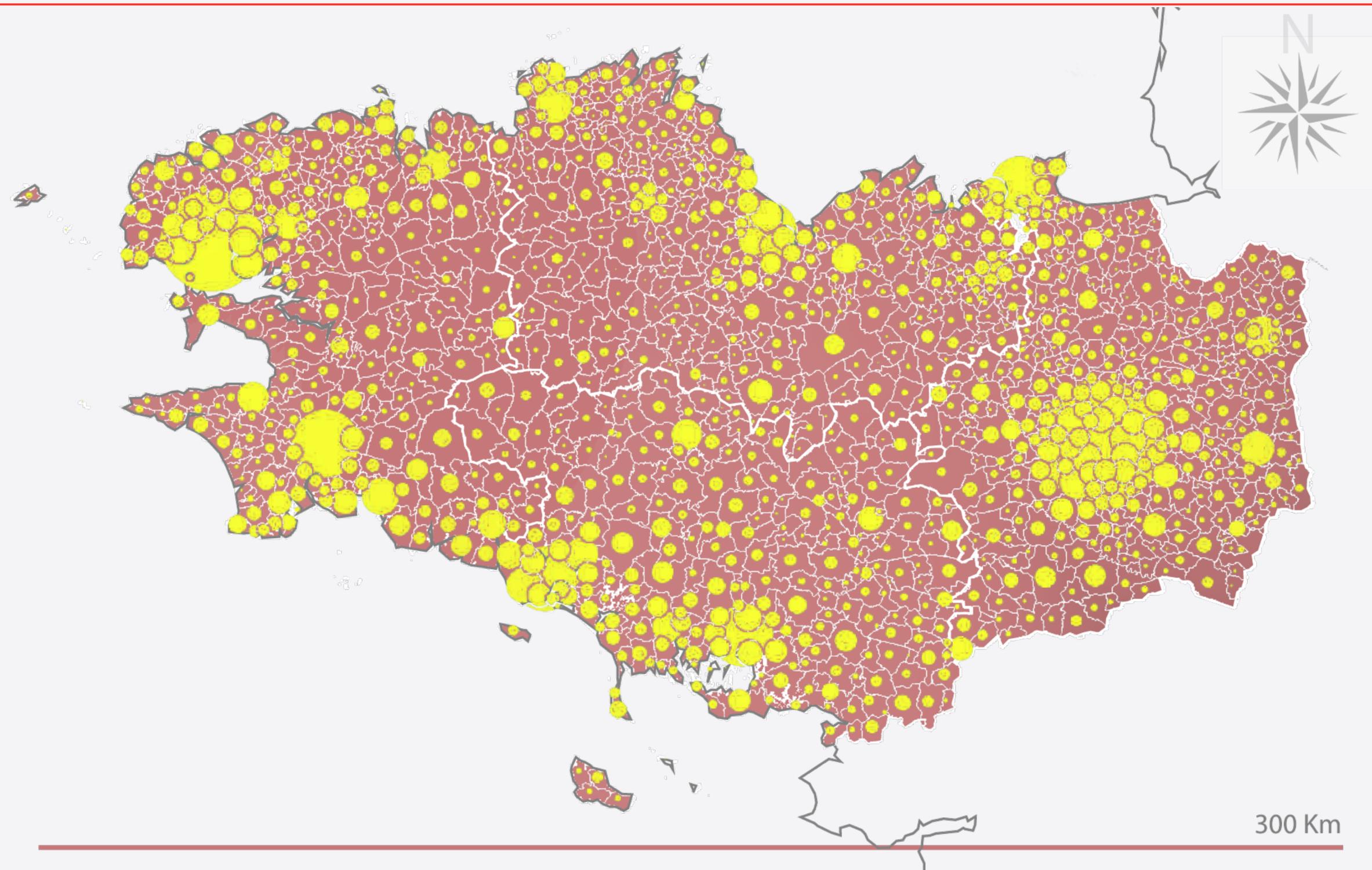
et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

4 SEMAINES

500 RÉPONSES :  
UN TAUX PROBANT

28 ENTRETIENS





## LA BRETAGNE

### UNE PÉNINSULE ORIGINALE

**Une occupation humaine  
à partir des campagnes puis des petites villes**

**Un maillage dense de centralités  
et des bassins de vie de tailles diverses et bien équipés**

**Un littoral développé mais un centre moins desservi**

**Un environnement préservé et des inégalités moindres**

**Des responsables politiques, économiques, culturels  
sachant œuvrer collectivement et volontairement**



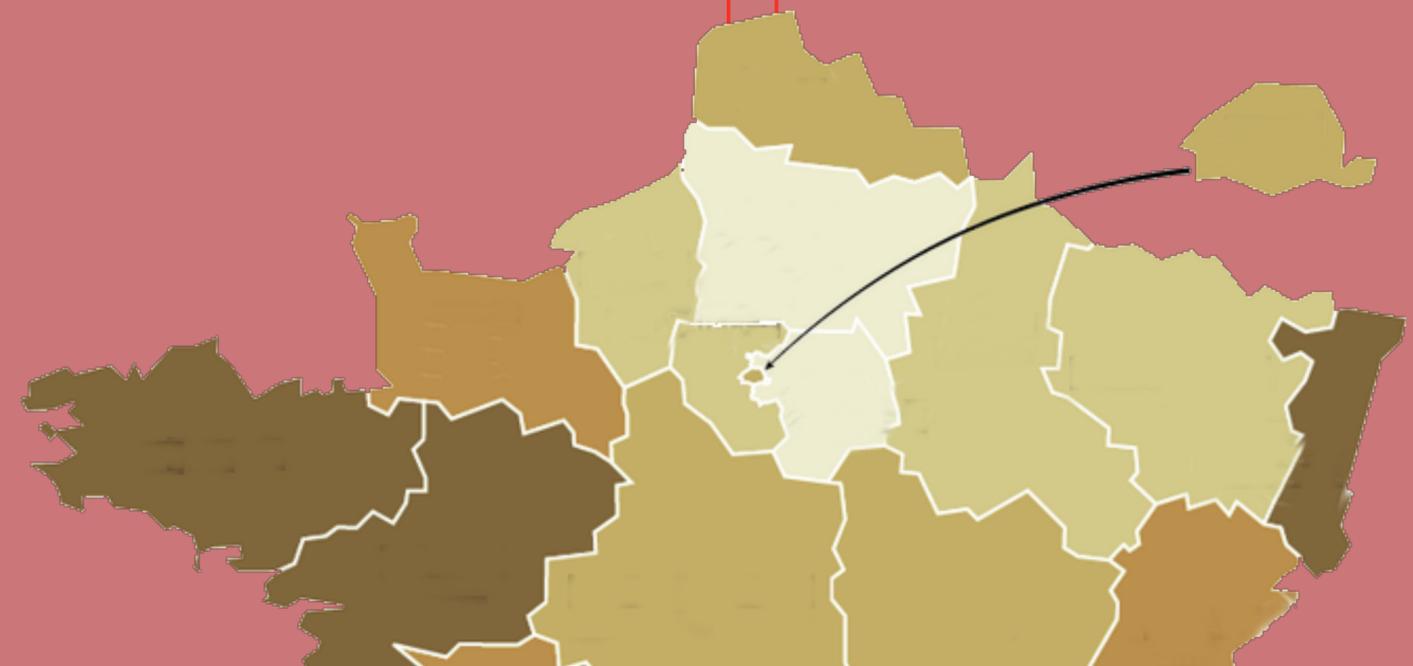
# 1<sup>ERES</sup> ASSISES



# DES MAIRES DE BRETAGNE

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

Résultats Baccalauréat 2015



# DES MAIRES ET DES PRÉSIDENTS EXPÉRIMENTÉS

**En moyenne, 19 ans de mandat électif et un passé souvent impliqué dans des associations**  
**La moitié d'entre eux sont retraités**  
**Du temps consacré majoritairement à l'aménagement de la commune et à recevoir les habitants car la dimension humaine reste centrale.**  
**La quasi-totalité d'entre eux sont passionnés et s'intéressent à trouver des solutions pour répondre aux besoins des habitants.**



une majorité de

**RETRAITÉS 54%**

la première charge de temps est

**L'AMÉNAGEMENT 72%**  
**RECEVOIR LES 63%**  
**HABITANTS**

le plus intéressant

**TROUVER DES SOLUTIONS 90%**

pour répondre aux besoins des habitants

## LES TENDANCES À L'ŒUVRE

**Les maires sont plus combatifs que découragés, mais expriment des frustrations face à la baisse des moyens financiers et à l'empilement des normes.**

**Ils se sentent mal considérés par l'État, qui, à son tour, perd en crédibilité.  
La prise de conscience d'un monde en évolution les pousse à agir.**

Les moyens de la collectivité sont de plus en plus contraints

**NON : 27% OUI : 73%**

**EN CAUSE :**

L'évolution du concours financier de l'État

**NON : 31% OUI : 69%**

Les contraintes réglementaires

**NON : 42% OUI : 58%**

# 1<sup>ERES</sup> ASSISES



## DES MAIRES DE BRETAGNE

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

*« De façon urgente, il est grand temps d'aller vers un allègement des normes qui pénalisent l'action communale. Pire encore, cela met en danger les mairies qui le plus souvent ne connaissent pas tout ces arcanes et leurs subtilités. »*



## LES TENDANCES À L'ŒUVRE

**Le comportement de consommateur face à un maire réduit à la fonction de fournisseur de services est favorisé par des politiques publiques fondées essentiellement sur l'offre, davantage que sur une attention au quotidien des usagers.**

**La relation à l'intercommunalité divise. Certains se sentent dépossédés de leur pouvoir de décision.**

Les relais cités  
comme les plus utiles

RANG 1 : EPCI

64 %

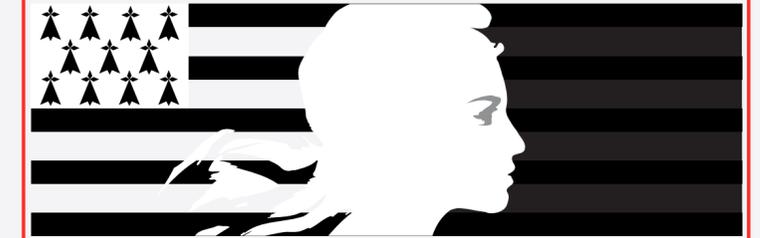
RANG 2 : ÉTAT

34 %

RANG 3 : DÉPARTEMENT

29 %

# 1<sup>ERES</sup> ASSISES



## DES MAIRES DE BRETAGNE

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

*« Ils ont des droits,  
mais aucun devoir »*



## LES ENJEUX.

## EXPLICITATION

# 1<sup>ERES</sup> ASSISES



# DES MAIRES DE BRETAGNE

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

Pour chaque enjeu :

SYNTHÈSE DES RÉSULTATS

ANALYSE STRATÉGIQUE

PERSPECTIVES

**1. Promouvoir la démocratie locale, fortifier la cohésion de la société**

**2. Comprendre le territoire, penser l'avenir pour agir**

**3. Cultiver la vitalité du maillage territorial breton, s'entraider entre organisations**

**4. S'engager pour un développement plus durable, innover pour un progrès humain**

PROMOUVOIR  
LA DÉMOCRATIE LOCALE,  
FORTIFIER LA COHÉSION  
DE LA SOCIÉTÉ

**Les maires observent des habitants de plus en plus exigeants. Les réseaux sociaux amplifient ce phénomène.**

**Les élus privilégient le terrain pour informer et consulter la population.**

**La participation, même faible, est vue comme un moyen d'ancrer des populations de plus en plus mobiles.**



Des préoccupations montantes

VOISINAGE 44%

INCIVISME 51%

Les réseaux sociaux

PEU UTILISÉS 20%

pour recueillir l'avis de la population

Dialogue direct 77 %

Associations 71 %

Réunion publique 67 %

PROMOUVOIR

LA DÉMOCRATIE LOCALE,  
FORTIFIER LA COHÉSION

DE LA SOCIÉTÉ

Plusieurs logiques sont à l'œuvre :  
gestion, management d'entreprise, logique  
bureaucratique, consommation de service réclamé et  
rendu.

S'ensuit une forme de passivité et d'irresponsabilité  
des populations autour de la chose publique  
Mais l'impérieuse nécessité de dépasser les intérêts  
particuliers au service de l'intérêt général



« Aujourd'hui, les concitoyens considèrent que  
l'implication dans le tissu politique, c'est une implication  
en terme de sondage : "je suis d'accord", "je suis pas  
d'accord". C'est du The Voice, je vote pour, je vote contre. »



**PROMOUVOIR  
LA DÉMOCRATIE  
LOCALE,  
FORTIFIER LA  
COHÉSION  
DE LA SOCIÉTÉ**

# 1<sup>ÈRES</sup> ASSISES



## DES MAIRES DE BRETAGNE

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

Un maire n'est-il pas d'abord  
une figure d'autorité ?

Il est vital que les populations et  
les édiles municipaux puissent  
énoncer, intégrer, partager un  
projet collectif.

Ne faudrait-il pas favoriser une  
représentation plus large et plus  
importante des populations dans  
les instances délibératives à  
l'image d'une forme de  
parlements locaux ?

Permettre un  
Référendum d'Initiative Citoyenne ?

**NON 61%**

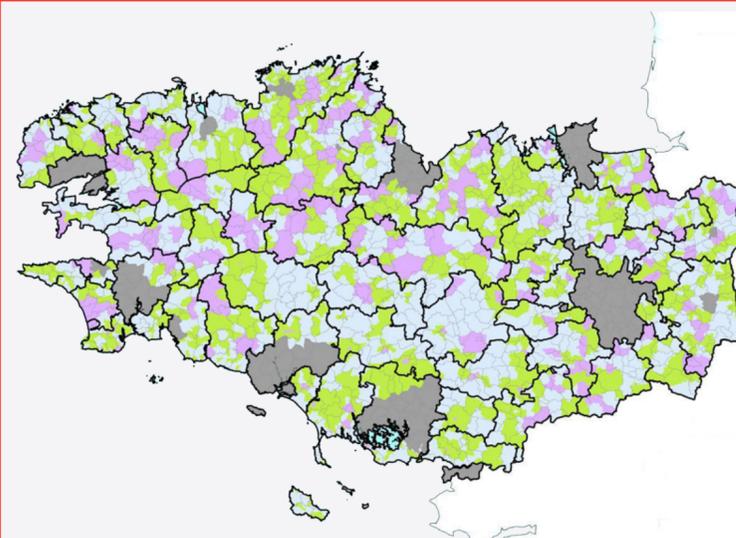
L'impact le plus négatif  
de l'action de l'État

la suppression de la  
**TAXE D'HABITATION**

**65%**



COMPRENDRE  
LE TERRITOIRE,  
PENSER L'AVENIR



Phasage Bretagne Très haut Débit

1<sup>ERES</sup> ASSISES



DES MAIRES  
DE BRETAGNE

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

POUR AGIR

Les maires savent identifier les atouts de leur commune. Celle-ci dépend de la présence ou non de certaines infrastructures, surtout les routes et le numérique.

L'insuffisance de haut débit est une inquiétude pour toutes les communes.

Les logiques, de grossissement des intercommunalités et de métropolisation sont vécues comme des facteurs de fragilité du modèle breton de maillage territorial.

un sentiment de décrochage du territoire ?

NON

64%

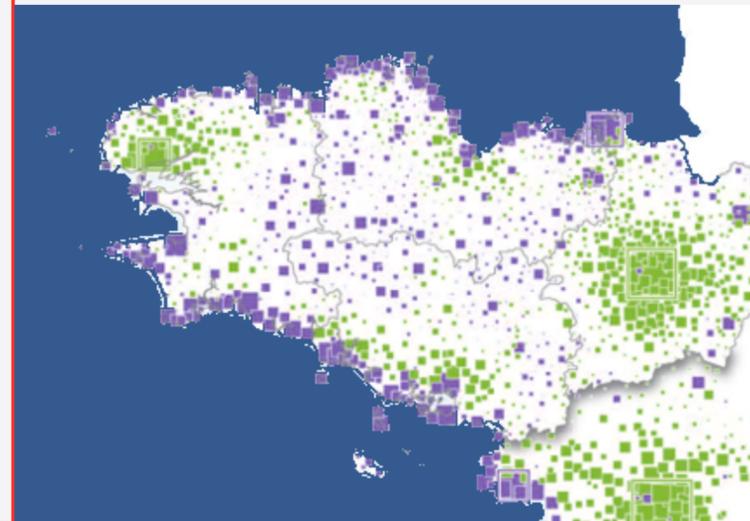
des réseaux haut-débit

INSUFFISANTS

86%

« On n'est pas en zone blanche, il y a du 8 mega, ce qui est déjà pas mal. Demain si on veut vraiment attirer encore des particuliers ou des entreprises, il faudra du très haut débit. Dans quelques décennies, il y en aura partout en France mais il ne faut pas perdre de temps. »

COMPRENDRE  
LE TERRITOIRE,  
PENSER L'AVENIR



POUR AGIR

Leur connaissance fine du territoire est essentielle  
mais ne permet plus de faire face aux  
transformations rapides.

L'intercommunalité permet une vision élargie, mais  
doit veiller à ne pas s'éloigner des habitants.

La fabrication des documents d'urbanisme doit  
être repensée.

*« Arrêter de nous imposer des transferts de compétence qui nous éloignent de l'administré et nous obligent à créer des services administratifs ou techniques coûteux (...) Autant la mutualisation est pertinente pour des services spécialisés, autant pour des services du quotidien, la proximité est essentielle. »*



**COMPRENDRE  
LE TERRITOIRE,  
PENSER L'AVENIR  
POUR AGIR**

**1<sup>ERES</sup> ASSISES**  
  
**DES MAIRES  
DE BRETAGNE**  
et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

Le besoin d'inscrire le territoire dans un passé et un avenir pour agir sur le présent ne saurait s'accommoder d'une démarche de marketing territorial.

Il ne saurait non plus se satisfaire d'une forme de présentisme qui stérilise les choix.

Or, faire de la politique n'est-il pas de donner un sens au présent et préparer l'avenir en connaissance de cause ?

*« Il faut être beaucoup plus fort sur la mutualisation et l'ingénierie collective. Aujourd'hui il n'y a pas d'intelligence collective parce que chacun regarde chez soi. »*

# CULTIVER LA VITALITÉ DU MAILLAGE TERRITORIAL BRETON, S'ENTRAIDER

## ENTRE ORGANISATIONS

**Des préoccupations émergent, relevant de l'écologiques, de la santé ou des commerces, des questions sociales et fiscales. L'accumulation des strates administratives a été soulevée, entre saturation administrative et éloignement des centres de décisions**

Des activités bien adaptées

SPORT 71%

ASSOCIATIONS 85%



# 1<sup>ERES</sup> ASSISES



## DES MAIRES DE BRETAGNE

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

Développer les services

SANTÉ 54%

Préoccupations montantes

PRESSION ET INJUSTICE FISCALES, INÉGALITÉS EN HAUSSE

74 à 77%

QUESTIONS ÉCOLOGIQUES, MONTÉE DE L'INCIVISME

51 à 53%

Trop de

STRATES ADMINISTRATIVES 69%

CULTIVER LA VITALITÉ  
DU MAILLAGE TERRITORIAL BRETON,  
S'ENTRAIDER  
ENTRE ORGANISATIONS

Les faibles inégalités garantissent, pour l'instant encore, une cohésion et le maintien d'une certaine paix sociale.

La métropolisation et les réformes territoriales conduisent à repenser les solidarités. L'expérimentation peut tissu urbain dense de la Bretagne permet de faire vivre des habitants sur l'ensemble du territoire.

L'affirmation des métropoles et l'évolution des politiques d'aménagement du territoire bouleversent les relations anciennes sur le territoire breton.



ENJEU 3. ANALYSE STRATÉGIQUE

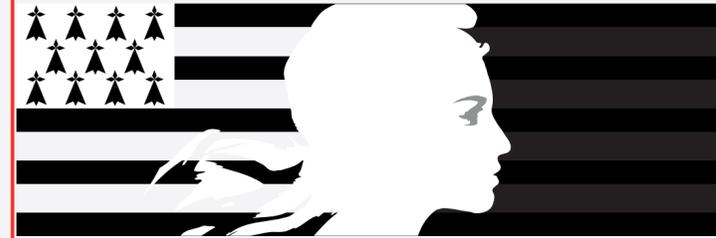
"Nous ne gaspillons pas l'argent, nous en faisons au contraire un usage attentif, mais chaque année le bois pousse, les routes se creusent : une programmation sur un cycle de 8/9 ans n'est pas un luxe." MAIRE

"Arrêter de nous imposer des transferts de compétence qui nous éloignent de l'administré et qui obligent à créer des services administratifs ou techniques coûteux alors que nombre d'entre eux sont exercés quasiment bénévolement par les élus." MAIRE

**CULTIVER LA VITALITÉ  
DU MAILLAGE**

**TERRITORIAL BRETON,  
S'ENTRAIDER  
ENTRE  
ORGANISATIONS**

**1<sup>ÈRES</sup> ASSISÈS**



**DES MAIRES  
DE BRETAGNE**

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

Pourraient s'ouvrir deux chantiers de réflexion et d'action :

- . le premier sur les relations entre les territoires bretons dont le sujet n'est pas épuisé par la montée en puissance des intercommunalités ;
  - . le second sur les relations avec l'Europe, l'Etat, la Région dans un cadre de réciprocité partenariale ;
- L'idée étant d'instaurer un nouveau contrat social et territorial fondé sur la coopération, l'entraide et la solidarité.



**Pour un nouveau contrat social  
et territorial**

S'ENGAGER POUR UN  
DÉVELOPPEMENT PLUS DURABLE,  
INNOVER

POUR UN PROGRÈS HUMAIN

**L'écologie est une préoccupation montante des habitants.**

**Des réponses sont données, selon les maires, sur les déchets, la biodiversité et l'éducation à l'environnement.**

**Des avancées restent à engager sur l'énergie, l'économie circulaire et les déplacements alternatifs à l'automobile.**

**Les maires interrogés expriment un réel souci d'inclusion sociale dans les métropoles comme dans les bourgs ruraux.**



1<sup>ÈRES</sup> ASSISES



DÈS MAIRES  
DÈ BRETAGNE

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

L'écologie est

une préoccupation **53%**

Situation des entreprises

difficulté de recrutement **53%**

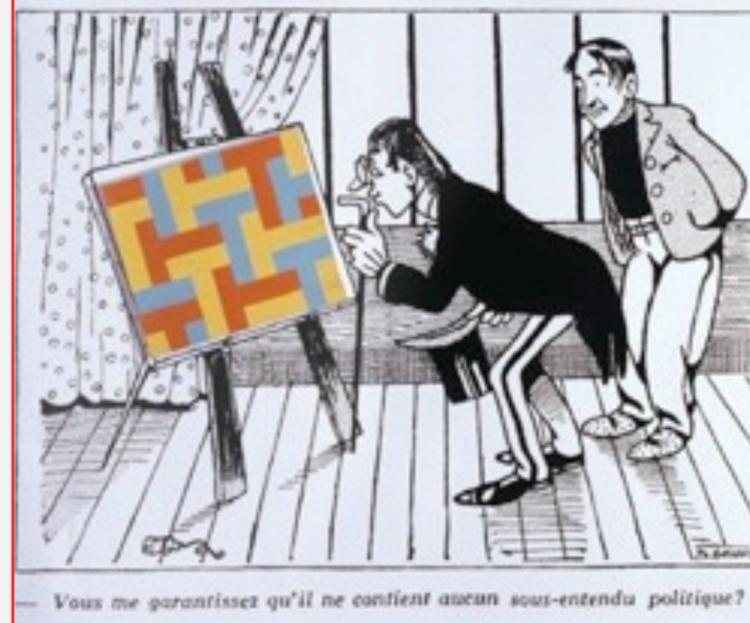
« Si on est un endroit qui produit beaucoup d'agroalimentaire on doit se poser la question de la nourriture de demain, qui est un problème culturel au passage, qui est un problème d'animation, et qui est un problème de transition écologique. »

Maire

S'ENGAGER POUR UN  
DÉVELOPPEMENT PLUS DURABLE,  
INNOVER

POUR UN PROGRÈS HUMAIN

L'enjeu est sans nul doute celui qui les englobe  
tous s'il n'est pas réduit à sa dimension  
environnementale ou écologique : le  
développement durable



1<sup>ERES</sup> ASSISES



DES MAIRES  
DE BRETAGNE

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

« Si on est un endroit qui produit beaucoup d'agroalimentaire on doit se poser la question de la nourriture de demain, qui est un problème culturel au passage, qui est un problème d'animation, et qui est un problème de transition écologique. »

Maire



**S'ENGAGER  
POUR UN  
DÉVELOPPEMENT**

**PLUS DURABLE,  
INNOVER  
POUR UN PROGRÈS  
HUMAIN**

**1<sup>ERES</sup> ASSISES**



**DES MAIRES  
DE BRETAGNE**

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région

UN MONDE  
D'INCERTITUDES

DES PROMESSES  
NON TENUES

UN NOUVEAU MODÈLE  
BRETON

L'HUMAIN COMME FINALITÉ  
DE L'ACTION PUBLIQUE

*« D'abord la " dérégulation " qui va donner au mot de " globalisation " un sens de plus en plus péjoratif ; ensuite, l'explosion de plus en plus vertigineuse des inégalités ; enfin, l'entreprise systématique pour nier l'existence de la mutation climatique.*

*Où atterrir ? »*

*Bruno Latour*

# 1<sup>ERES</sup> ASSISES



## DES MAIRES DE BRETAGNE

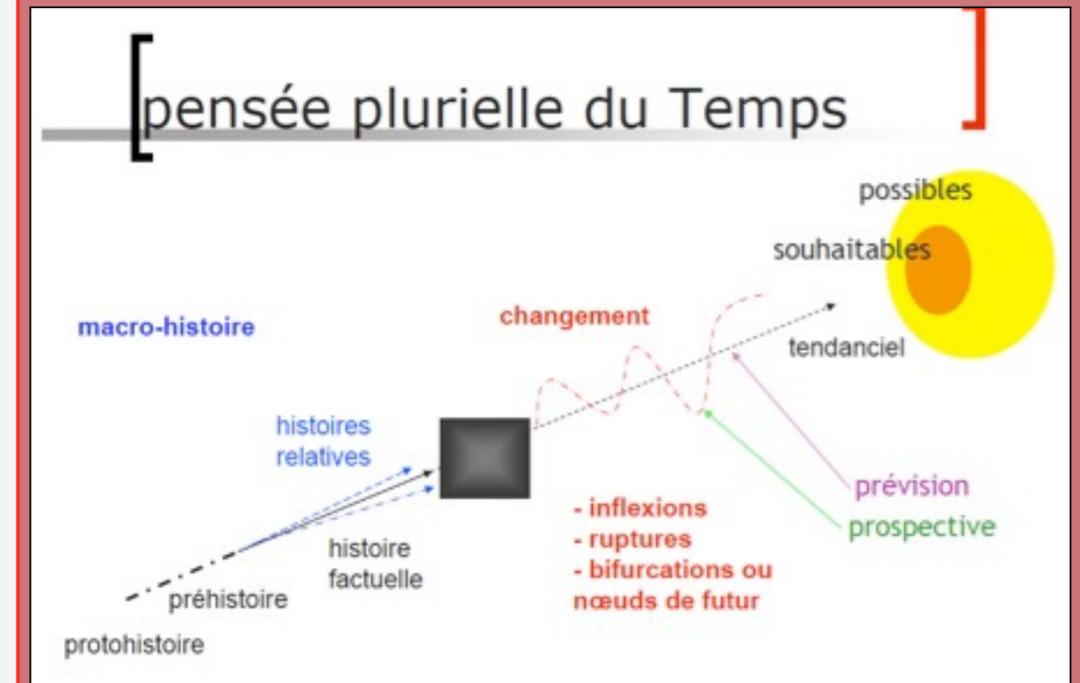
et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région



**EN TRANSVERSE,  
VALEUR ET PROJET**

OÙ ATERRIR ?

METTRE EN OEUVRE UNE  
PENSÉE PLURIELLE ET  
AGILE



# 1<sup>ERES</sup> ASSISES



## DES MAIRES DE BRETAGNE

et des présidents d'EPCI - Conseils départementaux et Région